

我国口袋体育公园建设的价值、困境与优化策略

郑美艳¹, 耿文光², 孙海燕³

(1.南京体育学院 体育产业与休闲学院, 江苏 南京 210014; 2.南京农业大学 体育部, 江苏 南京 210095; 3.江苏省体育局 体育产业指导中心, 江苏 南京 210029)

摘要: 作为十四五期间全民健身场地设施补短板的重要举措, 规划建设口袋体育公园意义重大。运用文献调研、专家访谈、实地调查等方法, 对我国口袋体育公园项目的特征价值与存在问题进行系统梳理, 并提出发展策略。研究认为: 口袋体育公园在满足人民群众健身需求, 拓展全民健身设施有机更新, 推进城市新生方面具有重要价值。研究发现: 该类项目规划环节缺乏系统性策略作为行动支撑; 设计环节缺乏对使用需求的思考, 设计介入运作的程度较低; 管理维护环节治理主体责任界限不清, 区域间管护水平差距较大。研究建议: 构建口袋体育公园建设规划体系, 实现从项目导向到系统性布局的转变; 同时洞察百姓需求, 鼓励设计介入运营, 完善口袋体育公园设计制度; 并进一步理顺管理主体责任, 建立基于多元主体的长效治理机制, 形成我国口袋体育公园共管共治的良好局面。

关键词: 口袋体育公园; 价值体现; 全民健身

中图分类号: G812 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-983X(2023)10-0876-04

Pocket Sports Park Construction in China: Value, Predicament and Optimization Strategy

ZHENG Meiyang¹, GENG Wenguang², SUN Haiyan³

(1.School of Sports Industry and Leisure, Nanjing Sport Institute, Nanjing Jiangsu, 210014; 2.Department of Physical Education, Nanjing Agriculture University, Nanjing Jiangsu, 210095; 3.Sports Industry Guidance Center, Jiangsu Province Sports Bureau, Nanjing Jiangsu, 210029)

Abstract: Planning and construction of pocket sports parks play a crucial role in the process of improving weak links of national fitness facilities during the 14th Five-Year Plan period. Based on literature investigation, expert interview and field survey, this paper systematically combs the multidimensional values and existing problems of pocket sports park, and probes into the development strategies. Public values: Pocket sports parks meet the physical fitness needs of the people, expand the organic renewal of national fitness facilities, and promote the urban renewal. Existing problems: There is a lack of systematic strategies as action support during the planning stages. There are many design problems because of a lack of consideration about user needs and vision operation. The responsibility boundary of related departments is fuzzy in the park management and maintenance phase. Development strategies: Professional function departments should make construction planning of parks, improve the design system of parks on-demand, and build the long-term governance mechanism of multiple subjects, in order to achieve the joint-governance of pocket sports parks.

Keywords: pocket sports park; value embodiment; national fitness

全民健身场地设施建设作为广泛开展全民健身活动的重要基础, 建设更多老百姓身边的优质场地设施成为十四五时期的一项重要工作。面对日益紧张的城市用地, 全民健身场地设施建设的思路不断拓展创新。2020 年 10 月国务院办公厅发

布《关于加强全民健身场地设施建设发展群众体育的意见》, 该意见指出: “城市空闲地、边角地、公园绿地等空间资源具有建设健身设施的潜力。”2021 年国家发展改革委等 7 部门联合发布《关于推进体育公园建设的指导意见》(以下简称《意见》), 该意见提出: “到 2025 年体育公园将成为全民健身的全新载体、绿地系统的有机部分、改善人民生活品质的有效途径、提升城市品位的重要标志。”2022 年 8 月住房和城乡建设部办公厅印发《关于推动“口袋公园”建设的通知》(以下简称《通知》), 该通知指出: “应该通过建设口袋公园, 为群众提供更多方便可达、管理规范、公园绿化活动场地。”在空间资源紧张的背景下, 摆脱“场馆思维”“工程思维”的路径依赖, 利用城市零星的开放空间, 与公园绿地紧密融合, 打造集运动休

收稿日期: 2023-07-31

基金项目: 江苏省高校哲学社会科学基金项目(2021SJA0391); 教育部人文社会科学研究规划基金(18YJA890004)。

第一作者简介: 郑美艳(1983~), 女, 江苏徐州人, 硕士, 副教授, 研究方向: 体育产业理论与实践, E-mail: nipeszmy@126.com。

闲、文化赏娱等功能为一体的小规模体育公共空间——口袋体育公园,将成为破解全民健身场地设施短板和痛点的有效途径之一。口袋体育公园的建设顺应了新要求与新趋势,但其作为一项庞大的系统工程,需要科学谋划、精准施策、有序推进,基于此本论文将对我国口袋体育公园规划、设计、管护等问题展开研究讨论。

1 口袋体育公园的概念与分类

1.1 口袋体育公园的概念

《意见》开篇就明确提出体育公园的概念:是以体育健身为重要元素,与自然生态融为一体,具备改善生态、美化环境、体育健身、运动休闲、娱乐休憩、防灾避险等多种功能的绿色公共空间。《通知》中对口袋公园的界定如下:面向公众开放,规模较小,形状多样、环境友好,具有一定游憩功能的公园绿化活动场地,方便群众使用,面积一般在400m²至10000m²之间。综合口袋公园与体育公园的定义,口袋体育公园是指在空间形态上与绿地结合,利用城市零星开放空间——金角银边、城市边角地、社区零碎活动场所、周围居民集中活动地、原有公园、体育设施的“边角料”地带、有条件的社区办公场所等,通过新建、改建、拓建等方式,在整体规划布局的基础上,打造具有健身锻炼、休闲娱乐与生态环境改善等功能的袖珍公园^[1]。

1.2 口袋体育公园的类型模式

口袋体育公园项目具有选址灵活性、社会功能突出、对场地和面积要求较低等方面优势,包括独立占地建设与附属场地开发2种典型模式:1)其中独立占地项目即利用城市更新过程中出现的边角地、夹心地、插花地零星小地块,根据地块具体特点合理开发,打造街区内部型、街道转角型或跨街区型等多样化的口袋体育公园。2)附属场地开发项目则是利用现有或规划的公园、体育场地、社区、商业、校园、办公等内部活动空间,屋顶或高架桥底等城市立体空间,通过置入体育器材及场地,完善配套设施,提升环境质量,建设口袋体育公园,让民众都能徜徉其中,为城市运动性区域建立起结构性和社会性的新连接。

2 口袋体育公园的价值体现

2.1 以人民为中心,满足人民群众健身需求

以人民为中心,正确把握群众健身需求,提供方便群众就近健身的场地设施,不断满足广大人民群众日益增长的对美好生活的需要,是全民健身场地设施建设的出发点和落脚点。口袋体育公园作为向民众免费开放的公益性体育公共空间,有效解决民众健身“最后一公里”问题,将成为我国实现全民健身公共服务更高质量发展的一项重要举措。

2.2 转变土地利用方式,拓展城市全民健身设施有机更新之路

现阶段体育设施建设领域,“健身场地和设施不足”与“体育建设用地指标紧张”之间的矛盾,亟需通过土地利用方式转变来倒逼城市转型发展^[2]。口袋体育公园项目充分利用城市建设用地的“边角余料地块”“废弃地块”,构建包容协调、活力开放而又无所不在的小型健身休闲空间,使城市中空置、闲置的

消极空间重新焕发活力,推进将成为我国全民健身场地建设的有机更新发展之路。

2.3 为城市植入运动基因,推进城市新生

体育是彰显一座城市的“精气神”的重要表现方式之一,通过提升体育设施配套、培育引领活力健康的生活方式已成为提升城市运动基因的关键因素。口袋体育公园是自发产生社会活力的体育公共空间,也是一座城市友好对待运动健身人群的新型物质载体,在打造优美而富有内涵的城市景观的同时,继而创造一种符合城市精神的城市活动和生活方式,提升城市品质和功能,推进城市新生^[3]。

3 口袋体育公园发展中存在的现实问题

3.1 口袋体育公园与城市和谐共生进程中,缺乏系统性策略作为行动支撑

现阶段我国口袋体育公园主要利用未建设的城市绿地、闲置用地和城市微空间打造规模不大、却贴近民众生活的体育公共空间。其见缝插针,选址灵活的特点,则易使该类项目随机个体布局,自由散落或隐藏在城市结构中。当下,国内口袋体育公园项目与城市体育场地设施建设、城市公园体系空间布局、城市更新发展之间缺乏系统规划。首先,公共空间的同时在场和相互交往,是创造健康而且具有吸引力的城市生活的基础。口袋体育公园作为公共体育服务空间,在规划建设应与其他体育场地设施交互连接。查阅我国公园最多的12座城市(深圳、重庆、珠海、昆明、上海、广州、江门、东莞、北京、杭州、佛山、郑州,以下简称12座城市)所发布的《城市体育设施专项规划》,均未涉及口袋体育公园这一具体项目类型,其如何实现与全民健身中心、公共体育场、社会足球场、健身步道、户外运动公共服务设施互补发展就成为值得关注的问题^[4]。其次,口袋体育公园作为城市公园建设的基准单元,项目建设应纳入所在城市的《城市公园建设与保护专项规划体系》。以上述12座城市为例,其所在城市口袋体育公园项目均未纳入《城市公园建设与保护规划体系》,这将降低口袋体育公园与城市公园的相互补充程度,使得口袋体育公园在丰富城市公园脉络、构建城市公园生态系统,助力公园城市建设中的价值被严重忽视。再次,口袋体育公园建设应纳入《城市规划体系》,即在各自城市开展城市改造的制度框架和组织结构中出现口袋体育公园项目。仍以上述12座城市为例,其口袋体育公园项目也未被纳入《城市规划体系》,口袋体育公园与城市社区之间尚未真正形成“小而互联”的生态系统,与城市周边建筑与环境的协调度也不高,其在有效缓解高密度地段游憩空间供需矛盾的作用还未充分发挥^[5]。

3.2 口袋体育公园设计介入运作不足,对民众使用需求缺乏深度了解,供给精准性不足

口袋体育公园作为城市公共设施的社会意义,远远高于其作为设计作品的美学意义,能够以人口为定位器,满足人民需求,与社会公众产生互动是口袋体育公园高质量发展的重要标准^[6]。长三角地区口袋体育公园进行实地调研中发现,多数项目建设前选址评估与研讨工作尚未足够重视,建设项目信息公开不充分,不利于项目方与公众之间的双向交流,影响了项目建成后的使用效果。如,忽视便利性原则,使得居民步

城市小而美的公共空间,口袋体育公园同样需要有效的治理管护,这将切实影响着民众的体验^[13]。我国口袋体育公园的管理维护涉及园林部门、住建城管部门、体育部门、文旅部门、财政部门、区政府、街道社区办事机构等多个公共部门,同时一些具备资质的公园管护公司、物业公司、在地民众与社会团体也参与到运营管理工作。各个主体之间由于经济基础不同,管护经费差异较大,管护质量参差不齐。因此口袋体育公园需要在治理方式、手段、思路实现突破,构建由政府主导,多部门联动,3级监管,社会力量参与的多元长效治理管护工作机制。

多元长效治理机制旨在坚持口袋体育公园公益性属性的前提下,组织统筹多元主体,实现政府公共部门与社会力量之间的深度合作,提高该类项目专业化管护水平。政府作为主导者需要根据具体环境、项目特点不断调整权责分配,既要通过赋权吸引多元主体参与口袋体育公园的管理维护,也要明确权利界限以保护广大公众权益,还应确保各主体履行相应责任,由此推进各主体在口袋体育公园治理中的有效互动、协同共治。具体路径包括2个层面:第1个层面是,整合公共部门资源力量,明确相关部门责任。在市级层面成立市建设和管理领导小组,负责整体统筹和解决突出问题,园林、住建、城管、体育、文旅、财政等公共部门应密切配合。同时强化属地管理,建立市、区、街道(社区)3级监管体系,分级开展日常巡查监管工作。第2个层面是,融入共管共治思维,激发培育并充分调动社会要素参与口袋体育公园治理工作。一是尝试引入社会力量,通过招投标方式选择作业团队,由其参与公园养护、器材维修、卫生保洁等环节工作。同时允许一定限度的社会资本介入公园建后管理,如获得公园冠名、授权其在公园设置便民服务项目等^[14]。二是,倡导志愿服务,鼓励公众共管共护口袋体育公园。例如采取设施认领、绿植认养、名誉园长等方式唤起公众对公园的责任感;通过自愿方式向社会招募管理者,组建口袋体育公园管理维护志愿队,并注重对志愿者的教育培养,提升公众参与口袋体育公园管护的专业能力和素养,全面推进口袋体育公园管理维护的专业化、精细化和常态化。

5 结论与展望

规划建设口袋体育公园作为十四五时期全民健身补短板工程实施方案的重要举措,口袋体育公园在满足人民群众健身需求,探索城市体育设施有机更新发展,推进城市新生等多个方面都将发挥积极作用。然而,推进我国城市口袋体育公园

发展不是一蹴而就的,理论构想需要实践纠错。期待更多业界人士关注口袋体育公园项目,就其规划、设计、兴建、运营等环节工作开展深层次讨论,为其开辟出一条具有中国特色的规划设计治理实践道路。

参考文献:

- [1] 安格斯·布鲁斯.口袋公园[M].潘潇潇,符瑶,译.桂林:广西师范大学出版社,2017:6.
- [2] 中国政府网.推动各项社会事业增添新动力开创新局面:习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上的重要讲话[EB/OL].(2020-09-23)[2022-05-06].http://www.gov.cn/xinwen/2020-09/23/content_5546498.htm.
- [3] 张忠山,王凯.从城市双修到提升城市品质能级不断建设完善人民的城市[N].中国建设报,2020-07-09(5).
- [4] 国家发展改革委,国家体育总局.“十四五”时期全民健身设施补短板工程实施方案[Z].2021-04-20.
- [5] 姜晓涵.生态体育视角下城市体育公园发展路径研究[J].湖北体育科技,2021,40(11):970-972.
- [6] 袁琳.以人口为“定位器”布局体育公园[N].中国改革报.2021-11-01(1).
- [7] 庄少勤,杨晰峰.上海15分钟社区生活圈规划研究与实践[M].上海:上海人民出版社,2017:37.
- [8] 维克多·J.帕帕奈克.为真实的世界设计:人类生态与社会变革[M].北京:北京日报出版社,2020:60.
- [9] 陈光.新营造生产方式:设计与运营整合[J].住宅与房地产,2020(29):64-66.
- [10] PAUL V. Rural zones, parks, greenbelts, landscapes horizontal el-lipsis? Assessing the shifting role and treatment of open spaces in metropolitan planning using the Barcelona experience(1953-2019)[J]. Journal of Environmental Planning and Management, 2020, 64(2): 224-251.
- [11] 亚历克斯·克里格,威廉·S.桑德斯.城市设计[M].上海:同济大学出版社,2016:115-116.
- [12] 倪旻卿,朱明杰.开放营造:为弹性城市而设计[M].上海:同济大学出版社,2017:19.
- [13] 温素威,曹玲娟,顾春,等.为人民创造更加幸福的美好生活[N].人民日报,2021-05-17(1).
- [14] 钟喜婷,杨进波,张兵.地方政府购买公共体育服务的成效、问题与优化路径:以元宝山体育公园为例[J].湖北体育科技,2016,35(12):1039-1102.